



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

### МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44-66-75.

e-mail: [egp@or.orb.ru](mailto:egp@or.orb.ru)

« 07 » 04 2021 г.

№ 16

#### Экспертное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2020 год.

**Основание.** Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 13.12.2006 года № 55, в редакции от 13.11.2020 № 15 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.11.2020г. № 7, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2020 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 2-р от 16.02.2021 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

**Цель.** Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

**Объект.** Администрация муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

**Предмет.** Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2020 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района за 2020 год».

**Руководитель:** председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

**Исполнитель:** инспектор Счетной палаты Шабаева Н.В.

**Срок:** 16.03.2021 - 06.04.2021 гг.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее –

Инструкция 191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010года №162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 13.12.2006 года № 55, в редакции от 13.11.2020 № 15

Решение Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2019 № 190 «О бюджете муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов», с изменениями и дополнениями.

### **1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.**

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2020 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района за 2020 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «О бюджете муниципального образования сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 2022, а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 2022».

2. **Проект** решения Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения за 2020 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;



-источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2020 год:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к балансам 0503120, 0503130, 0503140;
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ (Адм+ФНС) (ф. 0503127);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП);
- Пояснительная записка (ф. 0503160).

## **2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год.**

### **2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет за 2020 год представлен администрацией муниципального образования Нижнепавловский сельсовет в Счетную палату 16.02.2021 года в электронном виде, с последующим представлением на бумажном носителе 24.02.2021 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена на бумажном носителе, с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны (электронной подписью) в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

### **2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).**

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) – администрации муниципального образования Нижнепавловский сельсовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год определен п. 11.1 Инструкции 191н, а так же совместным письмом Минфина России № 02-04-04/110850, Казначейства России № 07-04-05/02-26291 от 17.12.2020 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2020 год».



В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции 191н, а так же совместным письмом Минфина России № 02-06-07/412, Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12.01.2021 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год».

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, письмам Минфина РФ и Федерального казначейства от 12.01.2021.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции 191н.

### **2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.**

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 22.01.2021 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции 191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

**В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120)** отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2021 года нефинансовые активы, в сумме 144034,2 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 19476,0 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 353,5 тыс. рублей, права на пользование активами в сумме 5,1 тыс. рублей, нефинансовые активы имущества казны в сумме 124172,2 тыс. рублей, расходы будущих периодов в сумме 27,4 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2021 года составили 69272,8 тыс.рублей и сложились из средств на счетах в органе Федерального казначейства – 44856,0 тыс.рублей, расчетов по доходам – 20144,4 тыс.рублей, расчетов по выданным авансам – 121,8 тыс.рублей и финансовым вложениям в сумме 4150,6 тыс. рублей.

Баланс актива составил 213307,0 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2021 г. составили 64071,4 тыс. рублей и сложились из расчетов по доходам – 924,6 тыс. рублей, доходов будущих периодов в сумме 19280,0 тыс. рублей, резервов предстоящих расходов в сумме 362,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам в сумме 477,1 тыс. рублей, расчетам по платежам в бюджет в сумме 42706,6 тыс. рублей, иным расчетам (расчеты по средствам,



полученным во временное распоряжение) в сумме 321,2 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 149235,7 тыс.рублей, который сложился из финансового результата прошлых отчетных периодов – 104,7 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 44534,8 тыс.рублей.

Баланс пассива составил 213307,0 тыс.рублей.

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

**Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121** составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 12538,5 тыс. рублей и сложились за счет

- налоговых доходов (13121,1 тыс. рублей),
- доходов от собственности (134,3 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (0,00895 тыс. рублей);
- безвозмездных денежных поступлений текущего характера (8590,8 тыс. рублей);
- безвозмездных денежных поступлений капитального характера (5054,0 тыс. рублей);
- доходов от операций с активами (-15464,7 тыс. рублей);
- прочих доходов (1,7 тыс. рублей);
- безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления (1101,3 тыс. рублей).

Расходы в сумме 28486,5 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 9902,4 тыс.рублей;
- приобретение работ, услуг – 5709,4 тыс.рублей;
- безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 3901,4 тыс.рублей;
- расходы по операциям с активами в сумме 2642,1 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления капитального характера организациям – 0,00 тыс.рублей;
- прочие расходы – 5789,7 тыс. рублей.
- безвозмездные перечисления бюджетам – 75,2 тыс.рублей;
- социальные выплаты в сумме 466,3 тыс. рублей;

Чистый операционный результат сложился в сумме -15948,0 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме -15654,7 тыс.рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме -293,4 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявили.

**Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)** – составлен на 1 января 2021 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 21887,7 тыс. рублей, по операциям с денежными средствами, не отраженных в поступлениях по строке 4200 «по возврату дебиторской задолженности прошлых лет» в сумме -47,3 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 26505,9 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 5000 в сумме 4249,7 тыс.



рублей.

**Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124).** В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений.

**Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125)** составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 19152,6 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551561 в сумме -27743,5 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551661 в сумме 8598,2 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120561561 в сумме -95521,0 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120561661 в сумме 47760,5 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120651561 в сумме 75,2 тыс. рублей по дебету.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 8590,8 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110161 в сумме 5054,0 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140120251 в сумме 75,2 тыс. рублей по дебету.

Представлена ф.0503125 по счету 140140151 в сумме 19152,6 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 130305000 в сумме 42706,6 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 130305731 в сумме 42706,6 тыс. рублей.

**Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)** в соответствии с п. 66 Инструкции 191н составлен в виде сводного Отчета ф. 0503127.

**Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)** составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 70419,0 тыс.рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 26505,9 тыс.рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 26577,1 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 26505,9 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции 191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)», 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

При сопоставлении данных отчета в ф. 0503128 и соответствующих счетов Главной книги выявлено соответствие граф 4,5,7,9,10 ф. 0503128 аналитическим данным по соответствующим счетам 501.00, 502.11, 502.12, 304.05, 503.00.

**Отчет (ф. 0503128-НП)** для раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) не представлена, в связи с нулевыми значениями.



**Пояснительная записка (ф. 0503160)** оформляется субъектом бюджетной отчетности.

**Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:**

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности - о количестве и наименовании подведомственных учреждений, сведения об основных видах деятельности.

**Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:**

В разделе 2 ф. 0503160 отражена информация о штатной численности, о количестве человек прошедших курсы повышения квалификации, о достаточности основных фондов.

**Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:**

Согласно п.152 Инструкции 191н в пояснительной записке ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате об исполнении показателей бюджета по доходам и расходам, информация о причинах исполнения доходов и расходов на уровне ниже 95% .

**В нарушение п. 152 Инструкции 191н не представлена (Таблица N 3) Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете.**

**Счетная палата рекомендует в рамках пояснительной записки для раскрытия информации об исполнении текстовых статей решения о бюджете, в том числе по доходам и расходам использовать табличную форму (Таблица 3).**

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена форма **ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета**, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 101,61%, расходы исполнены на 37,64% от утвержденных бюджетных назначений.

Причиной низкого уровня исполнения расходной части бюджета по данным пояснительной записки является запланированная закупка квартир в 2021 году по Соглашению с Министерством строительства.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н, разделом III Порядка составления бюджетной отчетности (Постановление от 12.09.2019 № 178-п) в графах 8,9 ф. 0503164 отражена информация о причинах исполнение бюджетных назначений по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным - менее 95% от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату по расходам, менее 95% и более 105% по доходам.

Уровень исполнения бюджета по расходам за 2020 год в целом составил 37,64%, однако в разрезе КБК имеются целевые статьи, по которым расходы за 2020 год составили ниже 95%. Причиной неисполнения расходной части бюджета (КБК 0501 85402S0010 - 10,58%, неисполненные обязательства составили в сумме 43138,2 тыс. рублей) является запланированная закупка квартир в 2021 году по Соглашению с Министерством строительства.

**Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:**

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503168 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 20266,2 тыс. рублей, что на 20266,2 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 в сумме на 19152,6 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений



(дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2021-2022 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств более превышает 12 месяцев) на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ».

Дебиторская задолженность по налоговым доходам на счете 205.11 в целом составила в сумме 797,4 тыс. рублей, и сложилась по уплате налога на имущество и земельного налога.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась по расчетам по доходам от операционной аренды на счете 205.23 в сумме 184,4 тыс. рублей по доходам от сдачи в аренду имущества.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила 121,8 тыс. рублей.

В текстовой части пояснительной записки представлена детализирующая информация о перечне контрагентов, суммам и причинам сложившейся дебиторской задолженности на счете 206.00, 205.23.

Счетная палата, руководствуясь Приказом Минфина России от 16.12.2020 N 311н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160, рекомендует в текстовую часть пояснительной записки включать так же пояснения о причине увеличения дебиторской задолженности по всем счетам, на которых на отчетный период образовалась задолженность 205.11, 205.20, 205.50.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 44108,2 тыс. рублей, что на 4,8 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 924,6 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила 477,1 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 42706,6 тыс. рублей образовалась на счете 303.05 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат».

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета**, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н ф. 0503171 сформирован с подведением промежуточных итогов по счетам 204.32.204.33.

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация:

- по счету 20432 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» с указанием ИНН и наименованием эмитента в графах 5,6;

- по счету 20433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой, без указания ИНН и наименования муниципальных учреждений в графах 5,6.



Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503171 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена форма **0503173 Сведения об изменении остатков валюты баланса, которая** содержит обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса, а также иных отчетов (сведений), содержащих показатели на начало отчетного период.

В пояснительной записке отражена подробная информация о суммах и причинах изменений остатков валюты баланса.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503173 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств, которая** содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков.

Сумма разделов 1,2,4 ф. 0503175 соответствует сумме соответствующих граф 11,12,8 ф. 0503128.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

#### **Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».**

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н в пояснительной записке в текстовом формате представлена информация об отсутствующих формах годовой отчетности в связи с нулевыми значениями (0503172, 0503173, 0503174, 0503190, 0503167, 0503166, 0503184, 0503162).

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н в пояснительной записке отражена информация в текстовом формате о проведении годовой инвентаризации активов и обязательств, отсутствии расхождений по ее результатам.

**В соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина № 49 от 13.06.1995г. инвентаризации подлежит все имущество организации независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств, включая:**

- имущество в виде: основных средств, нематериальных активов, незавершенного производства и расходов будущих периодов, денежных средств, денежных документов и бланков документов строгой отчетности;

- расчетов и обязательств в виде: финансовых вложений в уставные капиталы других организаций; расчетов с бюджетом, покупателями, поставщиками, подотчетными лицами, работниками, депонентами, другими дебиторами и кредиторами; резервов предстоящих расходов и платежей, в том числе на предстоящую оплату отпусков работникам; на выплату ежегодного вознаграждения за выслугу лет; на выплату вознаграждений по итогам работы организации за год; расходов на ремонт основных средств.

В связи с вышеуказанным, Счетная палата, в целях определения полноты проведенной инвентаризации, рекомендует в текстовом формате отражать факт проведения годовой инвентаризации с детализацией видов имущества и финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.



### 3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

#### 3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2020 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 25.12.2019 № 190 «Об утверждении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам и расходам в сумме 57864,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

В результате внесения изменений и дополнений, сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составила 21566,0 тыс. рублей, по расходам – 70387,9 тыс. рублей. Дефицит (профицит) – 48821,9 рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2020 год составили по расходам в сумме 70419,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений в сумме 21,1 тыс. рублей в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по доходам составили 21587,1 тыс. рублей, по расходам – 70419,0 тыс. рублей. Дефицит (профицит) – 48831,9 рублей.

Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 4570,9 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 21935,0 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 26505,9 тыс. рублей).

#### 3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2020 год, их структура приведены в Таблице 1.

**Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета**

муниципальное образование Нижнепавловский сельсовет

тыс. рублей

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет	Уточнено	Уточнено	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения Доходы
	Решение Совета депутатов № 190 от 25.12.2019	Решение Совета депутатов № 20 от 17.12.2020	Кассовый план на 31.12.2020			
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	13 099,2	12 996,3	12 996,3	12 996,3	13 336,8	102,6%
Налоговые доходы, в т.ч.:	13 022,2	12 819,4	12 819,4	12 819,4	13 154,6	102,6%
Налог на доходы физических лиц	8 498,0	8 498,0	8 498,0	8 498,0	8 648,7	101,8%
Единый сельскохозяйственный налог	45,0	45,0	45,0	45,0	33,3	74,0%
Налог на имущество физических лиц	305,0	305,0	305,0	305,0	339,8	111,4%
Земельный налог	1 890,0	1 890,0	1 890,0	1 890,0	2 116,8	112,0%
Государственная пошлина	39,0	39,0	39,0	39,0	11,1	28,5%
Акцизы	2 245,2	2 042,4	2 042,4	2 042,4	2 004,9	98,2%
задолженность по отмененным налогам и сборам						
Неналоговые доходы, в т.ч.	77,0	176,9	176,9	176,9	182,2	103,0%



Доходы, получаемые в виде арендной платы	77,0	137,0	137,0	137,0	138,3	100,9%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов						
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства		39,9	39,9	39,9	39,9	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба					4,0	
Прочие неналоговые доходы						
<b>Безвозмездные поступления, в т. ч.:</b>	<b>44 765,0</b>	<b>8 569,8</b>	<b>8 590,8</b>	<b>8 590,8</b>	<b>8 598,2</b>	<b>100,1%</b>
Дотации	7 922,1	7 922,1	7 922,1	7 922,1	7 922,1	100,0%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	36 212,8	0,0	0,0	0,0	0,0	
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	249,1	266,7	267,8	267,8	267,8	100,0%
Иные межбюджетные трансферты	381,0	381,0	400,9	400,9	400,9	100,0%
Прочие безвозмездные поступления						
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет					7,4	
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ:</b>	<b>57 864,2</b>	<b>21 566,1</b>	<b>21 587,1</b>	<b>21 587,1</b>	<b>21 935,0</b>	<b>101,6%</b>

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по доходам составили 21587,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 21935,0 тыс. рублей или 101,6% от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения в целом составило 13336,8 тыс. рублей (102,6% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений **налога на доходы физических лиц** составило 8648,7 тыс. рублей (101,8% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **Единого сельскохозяйственного налога** составило 33,3 тыс. рублей (74,0% от уточненных плановых назначений). По данным ф. 0503164 исполнение доходной части бюджета за счет поступлений ЕСХН на уровне ниже плановых показателей связано с образовавшейся задолженностью.

Кассовое исполнение **земельного налога** составило 2116,8 тыс. рублей (112,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **государственной пошлины** составило 11,1 тыс. рублей (28,5% от уточненных плановых назначений). По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения по поступлениям государственной пошлины является снижение количества обращений.

Кассовое исполнение **акцизов** составило 2004,9 тыс. рублей (98,2% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение **налога на имущество физических лиц** составило 339,8 тыс. рублей (111,4% от уточненных плановых назначений).

Первоначальным решением о бюджете сельского поселения утвержден объем налоговых доходов в сумме 13022,2 тыс. рублей, из них в сумме 12983,2 тыс. рублей на основании данных ФНС, УФК являющихся главными администратором доходов сельского поселения (без учета показателей госпошлины, администратором доходов которой является сельское поселение).

В ходе исполнения бюджета объем налоговых поступлений уточнялся внесением изменений в решение о бюджете сельского поселения. В соответствии с решением о бюджете сельского поселения в редакции № 20 от 17.12.2020 объем налоговых поступлений, администрируемых ФНС, УФК составил 12780,4 тыс. рублей, что на 202,8



тыс. рублей меньше первоначально запланированного объема в связи с уточнении плановых показателей УФК по акцизам.

Таким образом, в 2020 году при небольшом снижении плановых показателей по налоговым поступлениям, администратором которых являются ФНС, УФК, в целом плановые показатели налоговых поступлений достигнуты.

Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области №06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджета сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата напоминает о необходимости:

- проводить в течение года анализ кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;

- при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, **В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ПРОВОДИТЬ СОГЛАСОВАНИЕ** с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;

- в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, по увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а так же меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения.

- в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения в 2020 году исполнены в сумме 182,2 тыс. рублей (103,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение доходов, получаемых в виде **арендной платы** составило 138,3 тыс. рублей 100,9% от уточненных плановых назначений

Кассовое исполнение доходов, получаемых **от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства** составило 39,9 тыс. рублей (100,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение штрафов составило в сумме 4,0 тыс. рублей при отсутствии плановых показателей на 2020 год.

**Безвозмездные поступления** исполнены в сумме 8598,2 тыс. рублей или 100,1% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), а так же прочих безвозмездных поступлений.

Исполнение безвозмездных поступлений превышает плановые показатели на 7,4 тыс. рублей за счет поступивших в 2020 году остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет.

### 3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2020 год, их структура приведены в Таблице 2.



**Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета**  
муниципальное образование Нижнепавловский сельсовет

тыс. рублей.

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет	Уточнено	Сводная бюджетная роспись	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2020 год)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения Доходы
	Решение Совета депутатов № 190 от 25.12.2019	Решение Совета депутатов № 20 от 17.12.2020	на 31.12.2020			
<b>01 Общегосударственные вопросы</b>	<b>11 278,7</b>	<b>12 015,7</b>	<b>12 035,6</b>	<b>12 035,6</b>	<b>11 831,7</b>	<b>98,3%</b>
0102 Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1 082,1	1 231,1	1 231,1	1 231,1	1 227,6	99,7%
0104 Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3 175,5	3 405,1	3 405,1	3 405,1	3 375,6	99,1%
0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора	47,4	54,9	54,9	54,9	54,9	100,0%
0107 Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	200,0	200,0	200,0	200,0	100,0%
0113 Другие общегосударственные вопросы	6 973,7	7 124,6	7 144,5	7 144,5	6 973,6	97,6%
<b>02 Национальная оборона</b>	<b>230,5</b>	<b>248,1</b>	<b>249,2</b>	<b>249,2</b>	<b>249,2</b>	<b>100,0%</b>
0203 Мобилизационная и внебюджетная подготовка	230,5	248,1	249,2	249,2	249,2	100,0%
<b>03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>308,6</b>	<b>308,6</b>	<b>308,6</b>	<b>308,6</b>	<b>308,6</b>	<b>100,0%</b>
0304 Органы юстиции	18,6	18,6	18,6	18,6	18,6	100,3%
0310 Обеспечение пожарной безопасности	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	100,0%
<b>04 Национальная экономика</b>	<b>2 295,2</b>	<b>2 340,6</b>	<b>2 340,6</b>	<b>2 340,6</b>	<b>1 881,7</b>	<b>80,4%</b>
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2 245,2	2 042,4	2 042,4	2 042,4	1 590,3	77,9%
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	50,0	298,2	298,2	298,2	291,4	97,7%
<b>05 Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>39 072,0</b>	<b>50 914,2</b>	<b>50 924,2</b>	<b>50 924,2</b>	<b>7 785,4</b>	<b>15,3%</b>
0501 Жилищное хозяйство	36 660,0	48 255,8	48 255,8	48 255,8	5 117,6	10,6%
0502 Коммунальное хозяйство	1 376,0	1 558,8	1 558,8	1 558,8	1 558,7	100,0%
0503 Благоустройство	1 036,0	1 099,6	1 109,6	1 109,6	1 109,1	100,0%
<b>08 Культура и кинематография</b>	<b>3 989,0</b>	<b>3 989,0</b>	<b>3 989,0</b>	<b>3 989,0</b>	<b>3 901,4</b>	<b>97,8%</b>
0801 Культура	3 989,0	3 989,0	3 989,0	3 989,0	3 901,4	97,8%
<b>10 Социальная политика</b>	<b>490,2</b>	<b>490,2</b>	<b>490,2</b>	<b>490,2</b>	<b>466,3</b>	<b>95,1%</b>
1001 Пенсионное обеспечение	490,2	490,2	490,2	490,2	466,3	95,1%
1003 Социальное обеспечение населения						
<b>1100 Физическая культура и спорт</b>	<b>200,0</b>	<b>81,6</b>	<b>81,6</b>	<b>81,6</b>	<b>81,6</b>	<b>100,0%</b>
1101 Физическая культура	200,0	81,6	81,6	81,6	81,6	100,0%
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>57 864,1</b>	<b>70 387,9</b>	<b>70 419,0</b>	<b>70 419,0</b>	<b>26 505,9</b>	<b>37,6%</b>

По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по расходам составили 70419,0 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 26505,9 тыс. рублей или 37,6% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 11831,7 тыс. рублей, или 98,3% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 1227,6 тыс. рублей (99,7% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 3375,6 тыс. рублей (99,1% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 54,9 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений, 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 200,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 6973,6 тыс. рублей (97,6% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»**



составило 249,2 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность правоохранительная деятельность»** в целом составило 308,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0304 «Органы юстиции» в сумме 18,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений),

- 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» в сумме 290,0 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 1881,7 тыс. рублей (80,4% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1590,3 тыс. рублей, или 77,9% от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с требованиями ст. 179.4 БК РФ первоначальным решением о бюджете сельского поселения (№ 190 от 25.12.2019) предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 2245,2 тыс. рублей в объеме не менее прогнозируемого объема доходов, за счет которых формируется муниципальный дорожный фонд.

В ходе исполнения бюджета объем средств уточнялся внесением изменений в решение о бюджете сельского поселения на основании уточненных сведений УФК. В соответствии с решением о бюджете сельского поселения в редакции № 20 от 17.12.2020 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 2042,4 тыс. рублей.

Исходя из отчетных данных, отраженных в ф. 0503117 объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 составляет 2042,4 тыс. рублей, что соответствует показателям предусмотренных решением о бюджете.

Кассовое исполнение расходов за счет средств дорожного фонда сельского поселения по данным ф. 0503117 составило 1590,3 тыс. рублей или 77,9% от плановых назначений.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам по подразделу 0409 составили 452,1 тыс. рублей.

Статьей 38 Положения о бюджетном процессе муниципального образования Нижнепавловский сельсовет (в редакции от 20.08.2019 № 174) предусмотрено одновременно с отчетом об исполнении бюджета представление сведений об исполнении бюджетов целевых бюджетных фондов.

В соответствии со ст. 38 Бюджетного процесса к экспертизе годового отчета представлен Отчет об источниках формирования дорожного фонда МО Нижнепавловский сельсовет.

По данным отчета остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2021 года составил 1375,2 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии с ч. 5 ст. 179.4, ст. 96 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда (с учетом остатков на начало года) дорожного фонда не использованные в текущем финансовом году (2020), подлежат направлению на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (2021).

**Счетная палата помимо положений Бюджетного процесса о представлении сведений об исполнении целевых бюджетных фондов рекомендует утвердить порядок представления отчета (сведений) об исполнении дорожного фонда отдельным пунктом (статьей) в положении о дорожном фонде либо отдельным правовым актом, регламентирующим сроки представления, а так же форму отчета.**

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 291,4 тыс. рублей или 97,7% от уточненных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов в целом по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 7785,4 тыс. рублей, или 10,6% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:



- 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 5117,6 тыс. рублей, или 10,6%. По данным ф. 0503164 причиной низкого уровня исполнения расходов по подразделу 0501 является запланированная покупка квартир в 2021 году по соглашению с Минстроем.

- 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 1558,8 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

- 0503 «Благоустройство» в сумме 1109,1 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография», подразделу «Культура» составило 3901,4 тыс. рублей, или 97,8% от уточненных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов в целом по разделу 1000 «Социальная политика», составило 466,3 тыс. рублей, или 95,1% от уточненных бюджетных назначений, в том числе по подразделам:

подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в сумме 466,3 тыс. рублей, или 95,1% от уточненных бюджетных назначений.

В рамках раздела 1100 «Физическая культура и спорт» произведены расходы по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 81,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных плановых назначений).

#### 6. Исполнение бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2021 исполнение бюджета сельского поселения характеризуется превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 44261,0 тыс. рублей за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета – остатков средств на счете.

#### 7. Анализ исполнения муниципальных программ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) на 01.01.2021 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 5 муниципальных программ. Анализ исполнения муниципальных программ за 2020 год приведен в таблице 3.

**Таблица 3 Анализ исполнения программных расходов**

муниципальное образование Нижнепавловский сельсовет

тыс. рублей				
Наименование показателя		План ф. 0503117 (2020 г)	Исполнение ф. 0503117 (2020 год)	% исполнения
1	Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения"	11 855,6	11 653,7	98,3%
2	Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения"	54 142,9	10 521,3	19,4%
3	Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельского поселения"	3 989,0	3 901,4	97,8%
Всего программных расходов		69 987,5	26 076,4	37,3%
Всего расходов		70 419,0	26 505,9	37,6%
Доля программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения		99,4%	98,4%	

Уровень финансирования муниципальных программ за 2020 год в целом составляет 26505,9 тыс. рублей или 37,6% по отношению к годовым назначениям.

Наименьший уровень кассового исполнения по состоянию на 01.01.2021 программных расходов сложился по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения» 19,4%.

Формы квартальной отчетности, формируемые в целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов, региональных проектов в составе национальных проектов:

- ф.0503117-НП, 0503128-НП представлены с нулевыми значениями, следовательно,



расходы в рамках национальных и (или) региональных проектов в бюджете сельских поселений в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

### Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет за 2020 год представлен администрацией муниципального образования Нижнепавловский сельсовет в Счетную палату 16.02.2021 года в электронном виде, с последующим представлением на бумажном носителе 24.02.2021 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, с учетом уточнений совместными письмами Минфина России № 02-04-04/110850, Казначейства России № 07-04-05/02-26291 от 17.12.2020 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2020 год», Минфина России № 02-06-07/412, Казначейства России № 07-04-05/02-177 от 12.01.2021 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год».

- бюджетная отчетность за 2020 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции 191н, формы отчетности подписаны (электронной подписью) в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 22.01.2021 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

7. Недоимка (дебиторская задолженность) на 01.01.2021 года составила всего в сумме 20266,2 тыс. рублей, что на 20266,2 тыс. рублей больше аналогичных показателей прошлого года.

Резкое увеличение дебиторской задолженности на 01.01.2021 в сумме на 19152,6 тыс. рублей связано увеличением плановых показателей безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) на период 2021-2023 годы и соответственным отражением их в учете в виде долгосрочной дебиторской задолженности (срок исполнения обязательств более превышает 12 месяцев) на счете 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ».

Дебиторская задолженность по налоговым доходам на счете 205.11 в целом составила в сумме 797,4 тыс. рублей, и сложилась по уплате налога на имущество и земельного налога.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась по расчетам по доходам от операционной аренды на счете 205.23 в сумме 184,4 тыс. рублей по доходам от сдачи в аренду имущества.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила 121,8 тыс. рублей.

В текстовой части пояснительной записки представлена детализирующая информация о перечне контрагентов, суммам и причинам сложившейся дебиторской задолженности на счете 206.00, 205.23.

Счетная палата, руководствуясь Приказом Минфина России от 16.12.2020 N 311н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой,



квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» в части содержания текстовой части пояснительной записки ф. 0503160, рекомендует в текстовую часть пояснительной записки включать так же пояснения о причине увеличения дебиторской задолженности по всем счетам, на которых на отчетный период образовалась задолженность 205.11, 205.20, 205.50.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила всего в сумме 44108,2 тыс. рублей, что на 4,8 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась

- на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 924,6 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила 477,1 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность на счете 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 42706,6 тыс. рублей образовалась на счете 303.05 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат».

5. В ходе исполнения бюджета 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

5.1. По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по доходам составили 21587,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходов бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено в сумме 21935,0 тыс. рублей или 101,6% от уточненных плановых назначений.

5.2. По данным ф. 0503117 на 01.01.2021 плановые показатели по расходам составили 70419,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 26505,9 тыс. рублей или 37,6% от уточненных плановых назначений.

5.3. По данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 на 01.01.2021 запланирован дефицит в сумме 48821,9 рублей. Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением расходов над доходами в сумме 4570,9 тыс. рублей.

6. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет за 2020 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ.

7. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет (фактическое исполнение бюджета с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 4570,9 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 21935,0 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 26505,98 тыс. рублей) за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета - изменения остатков средств на счетах соответствуют годовой бюджетной отчетности.

## Предложения

### Главе муниципального образования Нижнепавловский сельсовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.
2. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
3. Помимо положений Бюджетного процесса о представлении одновременно с годовым отчетом сведений об исполнении целевых бюджетных фондов утвердить порядок представления отчета (сведений) об исполнении дорожного фонда отдельным пунктом (статьей) положения о дорожном фонде либо отдельным правовым актом, регламентирующим сроки представления, а так же форму отчета.
4. В целях определения полноты проведенной инвентаризации отражать в пояснительной записке в текстовом формате факт проведения годовой инвентаризации с



детализацией видов имущества, финансовых обязательств, указанных в распоряжении (ях)/приказе(ах) об инвентаризации.

4. Руководствуясь Информационным письмом МФНС №7 по Оренбургской области №06-39/01094 от 01.02.2021, в целях соблюдения бюджетного законодательства в части формирования доходной части бюджета сельских поселений, в целях снижения рисков неисполнения принятых бюджетных обязательств в 2021 году и последующие годы Счетная палата напоминает:

- проводить в течении года анализ кассовых поступлений налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК;

- при подготовке проектов решений о внесении изменений в плановые показатели налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК, как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения, проводить согласование с ФНС, УФК на основании официальных запросов/ответов либо в порядке, предусмотренным соглашением о взаимодействии;

- в случае объективного снижения уровня налоговых поступлений своевременно принимать меры по сокращению недоимки в бюджет по налоговым и неналоговым поступлениям, по увеличению объема поступлений за счет неналоговых доходов (доходов от аренды и продажи активов), а так же меры по оптимизации расходов муниципального образования сельского поселения;

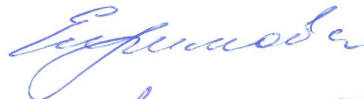
- в соответствии со статьями 83, 86, 96 БК РФ в случае фактического исполнения налоговых доходов, администрируемых ФНС, УФК сверх утвержденных показателей решением о бюджете, доходы могут быть направлены на расходы сельского поселения в текущем финансовом году в виде источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения после утверждения соответствующих показателей в решении о бюджете (расходы, источники финансирования бюджета) без внесения изменений в плановые показатели по доходам (в части налоговых доходов, администратором которых являются ФНС, УФК).

#### Совету депутатов муниципального образования Нижнепавловский:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Нижнепавловский сельсовет за 2020 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет за 2020 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района за 2020 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты

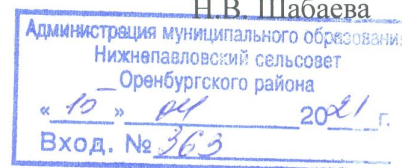


Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



Н.В. Шабеева



Настоящее заключение в 1 экземпляре на \_\_\_\_\_ стр. получено: дата \_\_\_\_\_

/подпись/ \_\_\_\_\_ /расшифровка подписи/ \_\_\_\_\_