|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1к постановлению администрациимуниципального образованияНижнепавловский сельсоветот 20.11.2017 года № 143-п |
|  |  |

Основные направления налоговой политики, основные направления бюджетной политики МО Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

 Основные направления налоговой политики, основные направления бюджетной политики и основные направления долговой политики МО Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-599, № 600, стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года. При определении налоговой и бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы показатели прогноза социально-экономического развития МО Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, стратегия развития МО Нижнепавловский сельсовет.

Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета МО Нижнепавловский сельсовет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Главной задачей основных направлений налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета. Цель реализации налоговой политики МО Нижнепавловский сельсовет - дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в МО Нижнепавловский сельсовет. Налоговая политика МО Нижнепавловский сельсовет направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации, Оренбургской области и нормативно-правовых актов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет.

 Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, разработаны и утверждены методики прогнозирования закрепленных за ними доходов в бюджет МО Нижнепавловский сельсовет.

 В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты. Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти в Оренбургской области является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

 На территории Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-03 «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 1 января 2017 года.

Представительными органами местного самоуправления Оренбургского района установлены ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, муниципальному образованию сельских поселений необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот, в особенности их социальной значимости.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости МО Нижнепавловский сельсовет особое внимание следует уделять решению следующих задач:

- распределение действующих налоговых льгот по местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения: льготы, обязательные к предоставлению в течение пяти лет, трех лет и одного года;

- с 2018 года - установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в бюджет поселения;

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата;

- дальнейшее совершенствование налогового и неналогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета МО Нижнепавловский сельсовет;

- взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налогов;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, увеличение доходов от использования муниципального имущества;

- дальнейшее развитие земельных отношений, выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета за счет поступлений доходов от аренды земельных участков и доходов от продажи земли;

- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, приведение в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

Основные направления бюджетной политики

В рамках существующих тенденций низких темпов экономического роста формирование проекта бюджета МО Нижнепавловский сельсовет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета МО Нижнепавловский сельсовет.

 Первоочередной задачей основных направлений бюджетной политики является безусловное исполнение указов Президента и в полном объеме исполнение принятых социальных обязательств.

Бюджет МО Нижнепавловский сельсовет формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами.

Необходимым условием реализации государственной политики в планируемом периоде является обеспечение принятых расходных обязательств МО Нижнепавловский сельсовет, а не увеличение новых расходных обязательств. В связи с этим, в проект бюджета в первоочередном порядке будут включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств.

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2018 год будет осуществляться с учетом проектировок основных параметров минимального бюджета, согласованных с муниципальным образованием Оренбургский район, который включает прогнозные показатели по оплате труда, коммунальным услугам и численности муниципального образования.

Расходы бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов будут формироваться исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств бюджета. В предельных объемах бюджетных ассигнований будут учтены средства, планируемые к получению из областного и федерального бюджетов.

Кроме того, в предельных объемах бюджетных ассигнований работникам, не поименованным в указах Президента, фонд оплаты труда будет проиндексирован с 1 января 2018 года на 4,0 процента, с 1 октября 2019 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года – на 4,0 процента. Также будут учтены расходы на обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2018-2020 годах будут предусмотрены с учетом ежегодного увеличения общего объема расходов на 4,0 процента.

 Бюджет МО Нижнепавловский сельсовет на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов сохранит социальную направленность. Социальная направленность бюджета обусловлена сохранением значительной доли расходов на культуру, спорт и социальную политику.

В 2018 году доля расходов, имеющих со­циальную направленность, составит 20,8 процентов от общего объема расходов бюджета, и их размер прогнозируется в сумме 4157883 рубля.

 Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере культуры и кинематографии являются обеспечение сохранности и доступа к культурным ценностям, эффективное использование объектов культурного наследия, развитие творческого потенциала населения села, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации отрасли, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры, искусства на территории МО Нижнепавловский сельсовет.

 В сфере социальной политики традиционно сохраняется поддержка молодых семей в приобретении жилья в целях улучшения демографической ситуации в районе, поздравление с юбилеем долгожителей села, выплаты муниципальных пенсий.

 В 2018-2020 годах продолжится работа по развитию физической культуры и спорта в МО Нижнепавловский сельсовет. Основным направлением остается приобще­ние населения, особенно детей и молодежи, к здоровому образу жизни, регулярным занятиям физической культурой и спортом. Для этих целей в бюджете предусмотрены расходы на физическую культуру и спорт в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» на 2016-2018 годы.

 Формирование бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента, повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет направлено на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

В 2018 году планируется осуществлять расходы на проведение государственного кадастрового учета объектов недвижимости и организацию работы оценки размера арендной платы и рыночной стоимости земельных участков.

Поддержка жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600.

#  Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

 Важной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов выступает обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

 В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

- проводить оценку эффективности муниципальных программ на этапе формирования проекта бюджета;

- проводить оценку мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы, качество и потребность в предоставлении муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

 В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение бездефицитности  бюджета МО Нижнепавловский сельсовет, как по плановым значениям, так и по фактическим.