Приложение

к постановлению № 218-п

от 13.11.2019

Основные направления налоговой политики, основные направления бюджетной политики МО Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

 Основные направления налоговой политики, основные направления бюджетной политики и основные направления долговой политики МО Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления налоговой, бюджетной политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года. При определении налоговой и бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы показатели прогноза социально-экономического развития МО Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, стратегия развития МО Нижнепавловский сельсовет.

Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета МО Нижнепавловский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Главной задачей основных направлений налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета. Цель реализации налоговой политики МО Нижнепавловский сельсовет - дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в МО Нижнепавловский сельсовет. Налоговая политика МО Нижнепавловский сельсовет направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации, Оренбургской области и нормативно-правовых актов муниципального образования Нижнепавловский сельсовет.

 Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, разработаны и утверждены методики прогнозирования закрепленных за ними доходов в бюджет МО Нижнепавловский сельсовет.

 В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты. Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти в Оренбургской области является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

 Представительными органами местного самоуправления Оренбургского района установлены ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, муниципальному образованию сельских поселений необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот, в особенности их социальной значимости.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости МО Нижнепавловский сельсовет особое внимание следует уделять решению следующих задач:

- распределение действующих налоговых льгот по местным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения: льготы, обязательные к предоставлению в течение пяти лет, трех лет и одного года;

- с 2018 года - установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в бюджет поселения;

- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата;

- дальнейшее совершенствование налогового и неналогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета МО Нижнепавловский сельсовет;

- взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налогов;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, увеличение доходов от использования муниципального имущества;

- дальнейшее развитие земельных отношений, выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета за счет поступлений доходов от аренды земельных участков и доходов от продажи земли;

- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, приведение в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

Основные направления бюджетной политики

В рамках существующих тенденций низких темпов экономического роста формирование проекта бюджета МО Нижнепавловский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета МО Нижнепавловский сельсовет.

 Первоочередной задачей основных направлений бюджетной политики является безусловное исполнение указов Президента и в полном объеме исполнение принятых социальных обязательств.

Бюджет МО Нижнепавловский сельсовет формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами.

Необходимым условием реализации государственной политики в планируемом периоде является обеспечение принятых расходных обязательств МО Нижнепавловский сельсовет, а не увеличение новых расходных обязательств. В связи с этим, в проект бюджета в первоочередном порядке будут включаться расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств.

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2020 год будет осуществляться с учетом проектировок основных параметров минимального бюджета, согласованных с муниципальным образованием Оренбургский район, который включает прогнозные показатели по оплате труда, коммунальным услугам и численности муниципального образования.

Расходы бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов будут формироваться исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств бюджета. В предельных объемах бюджетных ассигнований будут учтены средства, планируемые к получению из областного и федерального бюджетов.

В предельные объемы бюджетных ассигнований включены расходы:

 на оплату труда с начислениями отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, с учетом расходов на обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда;

 на оплату труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента Российской Федерации, с учетом повышения с 1 января 2020 года на 4,7 процента;

 на оплату коммунальных услуг с учетом увеличения общего объема данных расходов в 2020 году на 4,7 процента

 Бюджет МО Нижнепавловский сельсовет на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов сохранит социальную направленность. Социальная направленность бюджета обусловлена сохранением значительной доли расходов на культуру, спорт и социальную политику.

В 2020 году доля расходов, имеющих со­циальную направленность, составит 19,9 процентов от общего объема расходов бюджета, и их размер прогнозируется в сумме 4159 тыс. рублей.

 Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере культуры и кинематографии являются обеспечение сохранности и доступа к культурным ценностям, эффективное использование объектов культурного наследия, развитие творческого потенциала населения села, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации отрасли, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры, искусства на территории МО Нижнепавловский сельсовет.

 В сфере социальной политики традиционно сохраняется поздравление с юбилеем долгожителей села, выплаты муниципальных пенсий.

 В 2020-2022 годах продолжится работа по развитию физической культуры и спорта в МО Нижнепавловский сельсовет. Основным направлением остается приобще­ние населения, особенно детей и молодежи, к здоровому образу жизни, регулярным занятиям физической культурой и спортом. Для этих целей в бюджете предусмотрены расходы на физическую культуру и спорт в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2016-2021 годы» по подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта».

 Формирование бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента, повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет направлено на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

В 2020 году планируется осуществлять расходы на проведение государственного кадастрового учета объектов недвижимости и организацию работы оценки размера арендной платы и рыночной стоимости земельных участков.

Поддержка жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600.

 Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

 Важной задачей для повышения эффективности бюджетных расходов выступает обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

 В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

- проводить оценку эффективности муниципальных программ на этапе формирования проекта бюджета;

- проводить оценку мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы, качество и потребность в предоставлении муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

 В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение бездефицитности  бюджета МО Нижнепавловский сельсовет, как по плановым значениям, так и по фактическим.